



COMUNE DI FAUGLIA

Provincia di Pisa

Piazza Trento e Trieste, 4 - C.A.P. 56043 - P. IVA: 00389450503 - Tel. 050/657311 - Fax 050/657330
www.comune.fauglia.pi.it - PEC: comune.fauglia@postacert.toscana.it

Settore II Gestione del Territorio

Oggetto: **ADOZIONE Piano Strutturale Intercomunale dei Comuni di Orciano Pisano e Fauglia**

RELAZIONE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO - VERIFICHE E COERENZE ai sensi dell'art. 32 e 18 della L.R. 65/2014

Premesse

La legge regionale 65/14 stabilisce, ai sensi dell'art. 24, l'obbligatorietà di procedere alla pianificazione del proprio territorio in forma associata o attraverso unioni in riferimento LR 68/11 per i comuni che siano sotto i cinquemila abitanti.

L'esercizio associato della funzione fondamentale relativa alla pianificazione è svolta tra i Comuni di cui i raggruppamenti degli ambiti determinati dall'art. 28 della L.R. 65/14.

Secondo l'allegato B della L.R. 65/14 il comune di Fauglia e quello di Orciano fanno parte di un raggruppamento afferente all'Area Livornese geograficamente riferiti al sistema collinare meridionale. In esso sono già stati avviati i Piani Strutturali intercomunali per il Comune di Crespina – Lorenzana che si sono fusi ormai da alcuni anni.

Pertanto per i due comuni, afferenti ad un ambito interprovinciale tra Pisa e Livorno, le possibilità di associarsi nella gestione della pianificazione sono risultate in qualche modo obbligate sia perché confinanti, sia in rapporto ad una sostanziale omogeneità geografica in un territorio collinare riferibile ai medesimi bacini idrografici del torrente Tora e del fiume Fine.

L'opportunità di associare il servizio di pianificazione è derivato dalla volontà comune di unire in qualche modo le risorse e le potenzialità per dare corso ad un adeguamento complessivo della strumentazione urbanistica comunale, tenuto conto che entrambe i Comuni sono dotati di Piano Strutturale e Regolamento Urbanistico, anche se ad oggi decaduti.

I due Comuni hanno formalizzato la volontà di dare esecuzione all'esercizio in forma associata del Piano Strutturale Intercomunale ai sensi degli artt. 23 e 24 della ridetta L.R.T. 65/2014 con la firma di apposita convenzione in data 14.07.2017, il cui schema è stato approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 16 del 30.06.2017 dal Comune di Orciano Pisano e Delibera di Consiglio Comunale n. 29 del 28.06.2017 dal Comune di Fauglia, dove veniva individuato il Comune di Fauglia quale Comune Capofila.

Gli strumenti di pianificazione vigente

Il Comune di Fauglia è dotato dei seguenti atti di governo del territorio:

- Piano Strutturale approvato con deliberazione consiliare n. 26 del 27.07.2003;

- Regolamento Urbanistico approvato con deliberazione consiliare n. 45 del 15.12.2005, fatto oggetto nel corso degli anni di varianti, le cui previsioni ai sensi dell'art. 55 della ex L.R. 1/2005, in particolare ai commi 5 e 6, hanno perso efficacia;

Il Comune di Orciano Pisano è dotato dei seguenti atti di governo del territorio:

- Piano Strutturale approvato con deliberazione consiliare n. 43 del 28.09.2000;

- Regolamento Urbanistico approvato con deliberazione consiliare n. 22 del 22.06.2002, fatto oggetto di variante approvata con delibera consiliare n. 32 del 28.11.2007, le cui previsioni ai sensi dell'art. 55 della ex L.R. 1/2005, in particolare ai commi 5 e 6, hanno perso efficacia;

Le fasi di elaborazione del PSI

Avvio del procedimento

Con Delibera di Giunta Comunale n. 104 del 21.09.2017 del Comune di Fauglia e Delibera di Giunta Comunale n. 46 del 22.09.2017 del Comune di Orciano Pisano, è stato avviato il procedimento per la formazione del Piano Strutturale Intercomunale ai sensi dell'art. 17 della L.R. 65/2014, nel quale è stato nominato da parte del Comune Capofila (Fauglia) il garante dell'informazione e della partecipazione individuato nella persona del Segretario Comunale del Comune di Fauglia.

Al fine di garantire maggiore partecipazione ed informazione, lo stesso avvio del procedimento assieme il documento preliminare di VAS è stato oggetto di discussione nei rispettivi Consigli Comunali che hanno proceduto all' approvazione dello stesso, giuste deliberazioni di Consiglio Comunale n. 32 del 30.07.2018 del Comune di Fauglia e n. 15 del 24/07/2018 del Comune di Orciano Pisano,

Con note prot. 7303 del 09.10.2017 e prot. 4650 del 02.07.2018 sono stati trasmessi da parte del Comune Capofila (Fauglia) agli enti ed organi pubblici competenti a fornire apporti tecnici e conoscitivi ad incrementare il quadro conoscitivo, il documento di avvio del procedimento ed il documento preliminare di VAS, ai sensi e per gli effetti dell'art. 17 c. 2 della L.R. 65/2014 e dell'art. 23 c. 2 della L.R. 10/2010.

A conclusione del periodo delle consultazioni, sono pervenuti i seguenti contributi:

relativamente al documento di avvio del procedimento:

Regione Toscana prot. 8561 del 22.11.2017 con contributi del:

- Settore Pianificazione del Territorio;
- Settore Servizi Pubblici Locali, Energia e Inquinamenti;
- Settore Infrastrutture per la logistica;
- Settore Forestazione Usi Civici Agroambiente;
- Settore Autorità di gestione FEASR Sostegno allo sviluppo della attività agricole;
- Settore Tutela della Natura e del mare;
- Settore Pianificazione e controlli in materia di cave;

relativamente al documento preliminare di VAS:

- Azienda Usl Toscana Nord Ovest prot. 5286 del 27/07/2018;
- Acque Spa prot. 5580 del 03/08/2018;
- Comune di Crespina Lorenzana prot. 5750 del 14/08/2018;
- ARPAT prot. 5826 del 17/08/2018;
- Toscana Energia prot. 5906 del 14/08/2018.

Conferenza di copianificazione

Con nota prot. 1884 del 04.04/2019, il Comune Capofila ha attivato la conferenza di copianificazione ai sensi dell'art. 25 della L.R. 65/2014, al fine di valutare l'impegno di nuovo suolo non edificato all'esterno del perimetro del territorio urbanizzato, così come definito dall'art. 4 della medesima L.R..

Con comunicazione in data 06/05/2019 acquisito al protocollo generale del Comune Capofila n. 3425 del 07/05/2019, la conferenza ha ritenuto che le previsioni proposte siano conformi a quanto previsto dal medesimo art. 25 della L.R. 65/2014;

Contenuti del PSI

Elaborati di pianificazione territoriale

Sono descritti in maniera esauriente nella relazione generale e negli elaborati progettuali di PSI ai quali si rimanda.

Si evidenziano alcuni aspetti salienti.

Il PSI è stato redatto secondo quanto stabilito dalla L.R. 65/2014 e persegue gli obiettivi previsionali individuati nel documento di avvio nel rispetto delle indicazioni e prescrizioni del Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico della Regione Toscana e del Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Pisa.

Il PSI è composto dal quadro conoscitivo che comprende l'insieme delle analisi necessarie a qualificare lo statuto del territorio e supportare la strategia dello sviluppo sostenibile, dallo statuto del territorio dove declinati ad una scala di maggior dettaglio le indicazioni sul patrimonio territoriale e delle invarianti strutturali di livello regionale, secondo quanto indicato negli "Abachi delle invarianti", nonché di quanto ulteriormente dettagliato nella "Scheda d'ambito di paesaggio 08 – Piana Livorno-Pisa-Pontedera" dello stesso PIT, dalle strategie di sviluppo sostenibile come definiti al comma 4 dell'art. 92 della L.R. 65/2014.

Quadro valutativo

Il quadro valutativo del PSI è costituito dalla Valutazione ambientale strategica (VAS) redatta ai sensi dell'art. 24 della L.R. 10/2010, costituita dal Rapporto Ambientale nella cui redazione è stato tenuto conto dei contributi pervenuti in sede di consultazione del documento preliminare di VAS, accompagnata dalla Sintesi non tecnica, che ai sensi del comma 4 della L.R. 10/2010, illustra con linguaggio non specialistico i contenuti del PSI e dello stesso Rapporto ambientale.

Il rapporto ambientale contiene i criteri di compatibilità ambientale, le misure previste per impedire, ridurre e compensare gli eventuali impatti negativi sull'ambiente, le eventuali alternative, gli indicatori ambientali di riferimento e le modalità per il monitoraggio. Esso costituisce elemento condizionante e di riferimento per i contenuti del PSI, dei futuri Piano Operativi e degli altri strumenti della pianificazione urbanistica comunale, da declinare con i successivi processi di VAS.

Il rapporto ambientale quale allegato imprescindibile del PSI verrà adottato contestualmente al PSI, dando atto del parallelismo tra il procedimento di cui agli artt. 19 e 20 della L.R. 65/2014 e quello per la VAS di cui agli artt. 25-28 della L.R. 10/2010, alla luce soprattutto di quanto disposto dall'art. 8 comma 6 di quest'ultima legge regionale.

Elaborati relativi agli aspetti geologici e idraulici

Relativamente a tali aspetti per il PSI sono state effettuate indagini di natura geomorfologica, idraulica e sismica che hanno permesso di definire la pericolosità geologica del territorio e suddividerlo in classi di pericolosità.

Scopo dello studio è stato quello di giungere alla predisposizione di cartografie geologiche coerenti con la normativa regionale vigente (DPGRT 53/R), con le cartografie del PAI (artt. 27 e 32 delle N.T.A. del PAI – DPCM 06/05/2005) e con PGRA del Distretto Appennino settentrionale.

La partecipazione

Successivamente all'avvio del procedimento in accordo tra i Sindaci, sono stati programmati e svolti incontri pubblici aperti ai cittadini ed i soggetti interessati, finalizzati in primo luogo a far conoscere gli obiettivi specifici prefissati dalle amministrazioni associate, ricompresi nel documento di avvio del procedimento ed in secondo luogo, prima di giungere all'adozione del P.S.I., a far conoscere gli aspetti statuari del territorio emersi a seguito dell'elaborazione del piano.

Gli incontri pubblici debitamente pubblicizzati tramite pubblicazione sul sito internet dei Comuni associati e apposizione di volantini negli esercizi commerciali, si sono svolti:

relativamente alla prima fase finalizzata alla conoscenza degli obiettivi compresi nell'avvio del procedimento, presenziati dagli Amministratori:

- nella frazione di Acciaiole il 07/02/2018 alle ore 21.15 c/o il Bar Zeletta;
- a Fauglia il 09/02/2018 alle ore 21.15 c/o la saletta Kienerk;
- nella frazione di Luciana il 13/02/2018 alle ore 21.15 c/o il Circolo ACLI;
- nella frazione di Valtriano il 22/02/2018 alle 21.15 c/o la struttura polivalentedi via Mazzei;
- ad Orciano Pisano il 23/02/2018 alle ore 21.15 c/o la sala del Consiglio Comunale;

relativamente alla seconda fase, finalizzata a far conoscere gli aspetti statuari del territorio, prima di giungere all'adozione del piano, presenziati dagli Amministratori ed ai quali sono intervenuti il responsabile del procedimento ed i progettisti del P.S.I. che ne hanno illustrato i contenuti con particolare riferimento agli aspetti paesaggistico-territoriali che nel loro insieme costituiscono lo statuto del territorio emersi dal quadro conoscitivo:

- Fauglia il 08/01/2020 alle ore 21.15 c/o la sala del Consiglio Comunale;
- Orciano Pisano il 09/01/2020 alle ore 21.15 c/o la sala del Consiglio Comunale;

In rapporto ai bacini di utenza dei Comuni associati, gli incontri hanno riscosso un buon interesse, soprattutto gli ultimi svolti, ai quali hanno partecipato in totale circa 50 persone, anche se dagli stessi non sono emersi significativi contributi ai fini della formazione del PSI.

Procedimento di approvazione

Il procedimento di approvazione del PSI, verrà espletato in conformità a quanto previsto dagli artt. 19 e 20 della L.R. 65/2014

Conformità e certificazioni

Dato atto che secondo quanto previsto dall'art. 18 della L.R. 65/2014, risultano accertati:

- 1) I "profili di coerenza esterna" con gli strumenti di pianificazione e gli eventuali piani o programmi di settore di altre amministrazioni, come specificato nell'elaborato di PSI "Relazione di coerenza e conformità";
- 2) I "profili di coerenza interna" in particolare per quanto riguarda i previgenti Regolamenti Urbanistici che rimangono di fatto ancora efficaci per alcuni aspetti e per quanto riguarda i contenuti nel documento di avvio del procedimento, come specificato nell'elaborato di PSI "Relazione di coerenza e conformità";
- 2) il rispetto delle disposizioni di cui al titolo I, capo I della L.R. 65/2014, con particolare riferimento alla tutela e riproduzione del patrimonio territoriale, come rappresentato e documentato nella specifica tavola di PSI "Lo statuto del territorio – Patrimonio territoriale e invarianti" e nello specifico elaborato di PSI "Relazione di coerenza e conformità";
- 3) il rispetto delle disposizioni per l'individuazione del perimetro del territorio urbanizzato di cui all'rt. 4 della L.R. 65/2014, come rappresentato e documentato nella specifica tavola di PSI "Territorio urbanizzato – Componenti statuarie – Strategie dello sviluppo sostenibile" e nello specifico elaborato di PSI "Relazione di coerenza e conformità";
- 4) il rispetto delle disposizioni relative al territorio rurale di cui al Titolo IV capo II della L.R. 65/2014 e del

relativo regolamento di attuazione di cui all'art. 84, come rappresentato e documentato nello specifico elaborato di PSI "Relazione di coerenza e conformità";

dato atto che

ai sensi dell'art. 4 del DPGR 53/R, è stato effettuato il deposito della proposta di PSI presso il Genio Civile della Prov. di Pisa

DICHIARA E CERTIFICA

Ai sensi dell'art. 18 della L.R. 65/2014

- che il processo di formazione del Piano Strutturale Intercomunale dei Comuni di Orciano Pisano e Fauglia, si è svolto nel pieno rispetto con quanto disposto dalla L.R. 65/2014 "Norme per il Governo del Territorio", oltre che dalla L.R. 10/2010 "Norme in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), di valutazione di impatto ambientale (VIA) e di valutazione di incidenza" e delle altre norme legislative e regolamentari vigenti in materia;

- risulta conforme e coerente con il Piano di Indirizzo Territorio con valenza di Piano Paesaggistico della Regione Toscana, con il PTC della Provincia di Pisa, con il Piano Stralcio per l'assetto idrogeologico del Fiume Arno (PAI) ed il relativo piano di gestione del rischio alluvioni (PGRA);

- risulta coerente con le disposizioni del titolo I della L.R. 65/2014 ed alle disposizioni per il territorio rurale di cui al Titolo IV della medesima L.R.;

precisando che per gli specifici aspetti di coerenza, si rimanda al documento di Valutazione Ambientale Strategica ed all'elaborato nello specifico elaborato di PSI "Relazione di coerenza e conformità".

Fauglia, lì 15.03.2020

Il Responsabile del procedimento
arch. Andrea Tognoni